





HISTORIA ECONÓMICA
y desarrollo de la **ZONA LIBRE**
en la península de
Baja California

GOBIERNO DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR
CONSEJO NACIONAL PARA LA CULTURA Y LAS ARTES
INSTITUTO SUDCALIFORNIANO DE CULTURA
ARCHIVO HISTÓRICO PABLO L. MARTÍNEZ

Elizabeth Acosta Mendía

HISTORIA ECONÓMICA
y desarrollo de la **ZONA LIBRE**
en la península de
Baja California

GOBIERNO DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR

LIC. MARCOS ALBERTO COVARRUBIAS VILLASEÑOR
Gobernador del Estado de Baja California Sur

LIC. RAFAEL TOVAR Y DE TERESA
Presidente del Consejo Nacional para la Cultura y las Artes

LIC. ARMANDO MARTÍNEZ CÓRDOBA
Secretario General de Gobierno del Estado de Baja California Sur

LIC. CHRISTOPHER ALEXTER AMADOR CERVANTES
Director General del Instituto Sudcaliforniano de Cultura

C. JOSÉ GUADALUPE OJEDA AGUILAR
Subdirector del Instituto Sudcaliforniano de Cultura

M.C. ELIZABETH ACOSTA MENDÍA
Directora del Archivo Histórico Pablo L. Martínez

C. SANDINO GÁMEZ VÁZQUEZ
*Coordinador de Vinculación y Fomento Editorial
del Instituto Sudcaliforniano de Cultura*

Cuidado editorial:
Formas e Imágenes, S.A. de C.V.

Diseño y formación electrónica:
Leticia Pérez Solís

Primera edición: 28 de febrero de 2014

D.R. © 2014 Elizabeth Acosta Mendía
D.R. © 2014 Instituto Sudcaliforniano de Cultura
Archivo Histórico Pablo L. Martínez
Unidad Cultural Prof. Jesús Castro Agúndez,
Navarro e/ Altamirano y H. de Independencia,
Zona Centro, C.P. 23000, La Paz, Baja California Sur

ISBN: 978-607-9314-29-3

Este libro no puede ser reproducido total o parcialmente sin permiso escrito del autor. Ninguna parte de este libro puede ser reproducida, almacenada en un sistema de recuperación, o transmitida en ninguna forma electrónica, mecánica, fotocopiada, magnetofónica, u otra, sin permiso por escrito del autor y del Archivo Histórico Pablo L. Martínez.

Impreso y hecho en México

CONTENIDO

PROEMIO	7
INTRODUCCIÓN	13
ANTECEDENTES	15
ZONAS Y PERÍMETROS LIBRES	15
LA PROBLEMÁTICA DEL ABASTO EN EL COMERCIO LOCAL DE PRODUCTOS BÁSICOS DENTRO DE LA ZONA LIBRE DE BAJA CALIFORNIA SUR	16
SITUACIÓN GEOGRÁFICA	18
MEDIOS DE TRANSPORTE	19
CONDICIONES DE MERCADO	24
CENTROS ABASTECEDORES IMPECSA Y CONASUPO	25
CONSUMO DE LOS PRODUCTOS IMPORTADOS	26
OFERTA Y DEMANDA DE LOS PRODUCTOS NACIONALES	27
DESARROLLO Y ESTRUCTURA ECONÓMICA DE BCS	28
LA ZONA LIBRE Y LA POLÍTICA ECONÓMICA FEDERAL COMO DETERMINANTES DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA DEL ESTADO DE BCS	36
LA CRISIS DE LOS OCHENTAS EN BCS	38
LOS SÍNTOMAS DE UN NUEVO REACOMODO ESTRUCTURAL EN LA ECONOMÍA DE BCS	42

Contenido

LA INTERVENCIÓN DE SECOM Y CODEF EN LA REGULARIZACIÓN DEL ABASTO Y EL CONTROL DE PRECIOS DE LOS PRODUCTOS BÁSICOS NACIONALES	70
CONTROL DE PRECIOS, INSPECCIÓN Y VIGILANCIA	70
COMITÉS LOCALES DE ABASTO	71
PROGRAMA NACIONAL DE DESARROLLO DE LAS FRANJAS FRONTERIZAS Y ZONAS LIBRES (PRONADEF)	80
OBJETIVOS A CORTO Y MEDIANO PLAZO SECOM-CODEF	83
INSTRUMENTOS DE FOMENTO DEL SECTOR COMERCIO	84
APOYOS DEL GOBIERNO FEDERAL A LA CONCURRENCIA DE MANUFACTURAS NACIONALES	89
ESTÍMULOS FISCALES	89
ESTÍMULO FISCAL A LA CONCURRENCIA DE MANUFACTURAS NACIONALES	90
FOMEX (FONDO PARA EL FOMENTO DE LAS EXPORTACIONES DE PRODUCTOS MANUFACTURADOS)	100
APOYO A LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES	101
PROGRAMA DE FINANCIAMIENTO DE BIENES DE CONSUMO MONTOS Y PLAZOS	102
FONDO DE GARANTÍA Y FOMENTO A LA PRODUCCIÓN, DISTRIBUCIÓN Y CONSUMO DE PRODUCTOS BÁSICOS (FOPROBA)	104
FUENTES CONSULTADAS	107
LIBROS	107
HEMEROTECA	109
FOTOTECA	111
ANEXO 1	145

PROEMIO

EN LA PRIMERA MITAD DEL siglo XIX se dio una discusión entre los pensadores económicos sobre cuánta libertad o protección comercial debía ofrecer el soberano, el Parlamento o el gobernante en turno para que su Estado-Nación afrontara el progreso y los retos del intercambio en sus fronteras y allende los mares. Una de las respuestas más acabadas vino del político germano Friedrich List (1789-1846), postulante de la introducción del ferrocarril para abaratar costos y reducir el hambre y la escasez. Para el teórico, la “madurez” económica de una nación podía alcanzarse mientras se respetaran las etapas históricas del desarrollo; a saber: 1) bárbara, 2) pastoril, 3) agrícola, 4) agrícola y manufacturera, 5) agrícola, manufacturera y comercial.

Las tres primeras fases se completaban de manera ágil si se adaptaba el liberalismo (*laissez faire*); las últimas dos requerían la protección económica del poder político a fin de alcanzar la madurez de la industria y sostenerla en el largo plazo. En caso contrario se corría el riesgo de que un imperio o la nación hegemónica en turno acabaran con los retoños de la industria naciente. Por esto, la protección económica estaba justificada y los ejemplos que proporcionaba la Historia demostraban que aquella “es el único camino que se le ofrece a una Nación emergente para consolidarse” en el futuro.

List emigró a Estados Unidos y durante un buen tiempo mantuvo un debate teórico con Karl Marx, contribuyendo ambos a una discusión que continuaría viva con el correr del tiempo tanto en Europa como en el continente americano. Cuando México perdió la guerra contra Estados Unidos, vio mermado su territorio y buena parte de los circuitos comerciales que habían prefigurado tanto los pueblos originarios, como los criollos y mestizos. Los pensadores de la época se preguntaron: ¿Qué hacer con la economía nacional y aquellas regiones desestructuradas después de 1848? Por ejemplo, las Californias: ¿Cuál era la mejor opción para incentivar su desarrollo, proteger o liberalizar?

No hacía muchos años, Lucas Alamán había propuesto industrializar el país protegiendo a la industria naciente y Esteban de Antuñano propuso el liberalismo bajo la égida del gobierno nacional. Mientras, los liberales de la revuelta de Ayutla argumentaron que no se podía tener un país integrado sin sumar a las antiguas provincias y los territorios al progreso de México. ¿Bajo qué modelo? El Porfiriato mostró que el liberalismo y las zonas libres reguladas eran una opción para mantener el control político y el desempeño económico, pero sin transportes y comunicaciones adecuadas ¿cómo integrar a los territorios federales o a la península de Baja California, que se habían sumado al capitalismo mundial junto con el resto del país?

La Revolución Mexicana evidenció que aquellas regiones del país con mayor integración comercial fueron más fáciles de dominar por los ejércitos y, paradójicamente, altamente propensas a la reconstrucción de sus sectores económicos. En cambio, las franjas y espacios que experimentaron menos años de violencia armada quedaron aisladas hasta muy avanzada la década de los treinta. ¿Cómo integrarlas al macizo continental o a la dinámica

económica del país? Una respuesta certera de los estadistas del momento fue darle cierta autonomía a territorios y entidades fronterizas retomando las zonas y perímetros libres, a fin de avituallar los poblados colindantes con el vecino país del norte o alejados geográficamente de los centros industriales del país.

Ofrecer una política arancelaria y fiscal menos rigurosa reanimó a los viejos poblados del tardío siglo XIX, como Tijuana y Paso del Norte (Ciudad Juárez), además de los municipios y las nuevas ciudades que fundaron los expatriados y movilizados por la Revolución, los perseguidos por diversas causas —japoneses, chinos, italianos, alemanes o los ex-cristeros y sinarquistas— y los braceros del periodo de entreguerras que esperaron una nueva oportunidad para cruzar a Estados Unidos, o aquellos que decidieron establecerse de manera definitiva a lo largo de la frontera norte o los puertos en desarrollo como La Paz y Puerto Peñasco.

Historia económica y desarrollo de la Zona Libre en la península de Baja California es una obra que aborda aquel proceso de beneficios públicos con sentido nacional, un recuento bien documentado de la conjugación entre libre cambio y protección, así como el devenir del noroeste mexicano del siglo XX, Sonora y la península de Baja California, pero particularmente el Territorio y luego entidad federativa de Baja California Sur. La autora de esta obra —inquieta investigadora y exitosa promotora de la historia regional— articula la política económica instrumentada durante los gobiernos progresistas, desarrollistas y populistas en México, para perfilar el progreso de la región en estudio, así como explicar las razones del despegue y del mismo declive o crisis en que se sumió Baja California Sur al suspenderse los privilegios arancelarios y comerciales.

Metodológicamente, es un mérito enumerar las condiciones para echar a andar la Zona y los Perímetros Libres en un momento determinado a través de indicadores cuantitativos y el circunspecto análisis de la situación geográfica, los medios de transporte, que incluían caminos y transbordadores, las condiciones de la oferta y demanda de productos locales e importados, pero sobre todo elegir la historia económica como eje que explique las vicisitudes de Baja California Sur durante buena parte del siglo xx. El libro ofrece explicaciones del tránsito de la explotación de recursos primarios y de extracción minera hacia la terciarización de la entidad con el despunte del comercio, los restaurantes, la hotelería y la misma industria de la construcción, que aumenta la población económicamente activa (población ocupada + desempleados) y al mismo tiempo impele, a la baja, la productividad del trabajo en la entidad.

El boom turístico de 1970 —de productos de importación y luego playa, sol y descanso— impulsó la inmigración a la península de familias e individuos en busca de trabajo y expectativas de vida que se frenaron muy pronto con la crisis de la década de los ochentas y la espiral inflacionaria tanto por la vía monetaria como por la vía del endeudamiento. Llama la atención que en una de las notas periodísticas de los anexos de esta obra, periódico *El Sudcaliforniano* del 3 de septiembre de 1982, se indique “la nacionalización de la banca sacará al país de la crisis”, cuando en realidad esta acción fue uno de los últimos estertores de una política mal encaminada, que no aprendió de la historia inmediata.

En definitiva, vale la pena leer completos los cuatro apartados en que se divide esta obra, incluidos los ilustrativos anexos y los datos estadísticos de las zonas fronterizas y zonas libres del país, creados ex profeso para investigar la temática. El libro

en su conjunto permite al lector una visión más completa y certera del dinamismo en Baja California Sur, su estancamiento y luego la contracción de su avance económico, principalmente por la reducción del gasto público federal y la privatización de los transbordadores marítimos. Enhorabuena la aparición de *Historia económica y desarrollo de la Zona Libre en la península de Baja California*.

Dr. Jesús Méndez Reyes
Universidad Autónoma de Baja California



INTRODUCCIÓN

LA PRESENTE INVESTIGACIÓN TIENE COMO finalidad exponer y precisar la problemática que prevaleció y que en la actualidad sigue presentándose respecto a la concurrencia, comercialización y abastecimiento de productos básicos, semibásicos y prescindibles en Baja California Sur, las cuales han operado con una serie de irregularidades que han afectado la economía regional de esta zona.

Nuestro objetivo es exponer la historia económica de Sudcalifornia en un periodo importante de desarrollo de la zona, durante la vigencia de la Zona Libre, y sus efectos y bondades, que el gobierno federal impulsó para aminorar los factores negativos, como la distancia de los centros de distribución tanto nacionales como extranjeros al expedir la Ley de Fomento Económico para este territorio, donde se establecen los mecanismos y ventajas que se implementaron con el firme propósito de que los habitantes de Sudcalifornia lograran una estabilidad económica con en el tiempo y como resultado de ello, obtuvieran precios bajos, calidad y ventajas competitivas en insumos, alimentos prescindibles para la operación cotidiana como residentes de esta zona (Anexo 1).

Se analizan las alternativas que se disfrutaron en este régimen de excepción y se evalúan sus ventajas comparativas respecto al

resto del país durante el tiempo que prevalecieron los decretos de fomento comercial e industrial, así como de servicios que permitieron cubrir las demandas de abasto, mismas que brindaron en esa época mayores beneficios económicos y sociales al estado de Baja California Sur.

Queda claro que el objetivo del gobierno federal fue armonizar instrumentos jurídicos y dar facilidades administrativas a esta zona de Baja California Sur para integrar las zonas libres y franjas fronterizas al resto del país. Hoy somos actores de una realidad que aconteció con la desgravación arancelaria a tasas similares del resto del país con un propósito fundamental: mejorar el aprovechamiento de los recursos naturales de esas regiones y aumentar la creación de empleos remunerativos para que ésta, a su vez, permitiera aumentar el abastecimiento de la demanda regional y sustituir paulatinamente, mediante mecanismos y facilidades administrativas, la sustitución de importaciones; efecto que, como se puede apreciar en la actualidad, no fue suficiente para alcanzar ese desarrollo óptimo de los habitantes de Sudcalifornia.